



Sireni permanent al Senatului
Bp 87, 12.03.2019

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru
aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în
cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.74 din 11.03.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D191/11.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art.26 alin.(2) și art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, precum și a plafoanelor prevăzute la art.1 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, prin Legea nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016, Legea nr.5/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017 și Legea nr.269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 au fost instituite o serie de derogări de la Legea nr.69/2010, republicată. Față de acest aspect, menționăm că derogarea constantă de la dreptul comun aplicabil este de natură a afecta stabilitatea legislației, contrar prevederilor art.6 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, conform cărora „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile *care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”.

4. Menționăm că, până în prezent, aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal- bugetar pentru un anumit an s-a realizat doar prin adoptarea de către Parlament a unor proiecte de legi.

5. În raport cu dispozițiile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și în conformitate cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, în cadrul **preambului** este necesară **evidențierea situației extraordinare**, de natură a justifica recurgerea la această cale de reglementare.

De asemenea, apreciem că este necesară evidențierea mai clară în preambul a consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării, în regim de urgență, a măsurilor propuse.

6 La **art.1**, cu referire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, în finalul textului se va introduce sintagma „cu completările ulterioare”.

7. La **art.3 alin.(2)**, recomandăm eliminarea sintagmei „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, ca superfluă.

Observația este valabilă și pentru **art.4 alin.(3)**, respectiv **art.6**, dispozițiile în cauză făcând, în mod eronat, referire la **prezenta lege**.

La **alin.(3)**, pentru considerente de ordin gramatical, formularea prevăzute la alin.(2) nu va fi plasată între virgule.

La **alin.(5)**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, textul trebuie să debuteze cu expresia „Prin derogare de la (...)”, fiind necesară reformularea corespunzătoare a textului. Observația este valabilă și pentru **alin.(6)**.

8. La **anexa nr.2**, din coroborarea acesteia cu dispozițiile art.3 alin.(6), rezultă că este necesară completarea acestei anexe cu o poziție distinctă, consacrată bugetelor fondurilor speciale. Pentru aceleași rațiuni, titlul anexeii trebuie reformulat, cu luarea în considerare a prevederilor art.3 alin.(6).


/ **PREȘEDINTE**
[Redacted Name]
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.173/11.03.2019

Legea responsabilității fiscal-bugetare

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 330/14 mai 2015

Legea responsabilității fiscal-bugetare

Prevederile art. 30 alin. (5) nu se aplică pentru planificarea bugetară pe anul 2019 și perspectiva 2020-2022.
(O.U.G. nr. 114/2018 - M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018)

143.

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Prevederile art. 42 și art. 74 pct. 4 intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- | | | | | |
|---|----------------|--|-----------------------------|--|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 44/17 ian. 2019 | <i>rectifică art. 66 pot. 10 [cu referire la art. 138_1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal]</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 2 | completat prin | O.U.G. nr. 10/2019 | M. Of. nr. 149/25 feb. 2019 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 36</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative | | |